

上海市城乡建设和管理委员会文件

沪建管〔2015〕57号

上海市城乡建设和管理委员会关于印发 《上海市推进工程造价管理改革的实施方案》 的通知

各有关单位：

为贯彻《住房城乡建设部关于进一步推进工程造价管理改革的指导意见》（建标〔2014〕142号）精神，落实《上海市建筑市场管理条例》相关工程造价要求，结合上海工程造价管理现状，我委制定了《上海市推进工程造价管理改革的实施方案》，现印发给你们，请做好相应工作方案，认真贯彻执行。

特此通知。



二〇一五年一月二十七日

上海市推进工程造价管理改革的实施方案

为适应新型城镇化和建筑业转型发展，实现工程计价的公平、公正、科学合理，进一步规范工程造价参与各方的行为，实现“到 2020 年，健全市场决定工程造价机制、建立与市场经济相适应的工程造价管理体系”的目标，制定本市工程造价管理改革的实施方案如下：

一、建章立制，提升工程造价管理力度

（一）开展《上海市建设工程造价管理办法》的立法工作。按照市场决定工程造价的原则，明确市场主体计价行为遵循的规则、计价依据、计价方法、监督检查、争议解决等事项，落实各方权利义务和法律责任，规范工程参与各方计价行为，尤其是国有资金投资项目各方的计价行为。

（二）制定《上海市建设工程定额编制管理办法》。明确定额编制及修订的依据、方法、程序等事项，建立定额动态调整机制，使工程定额与工程建设实际及建筑业转型发展紧密结合，提升服务工程建设管理的水平。

（三）进一步健全工程造价信息发布机制。明确造价信息的发布内容、采集方式、发布主体、审核校验等内容，规范造价信息发布行为，为工程建设各阶段提供可靠准确、贴近市场的造价信息，提升信息发布质量。

二、建管并重，构建科学合理的工程定额体系

（四）梳理健全本市建设工程定额体系，完善各类工程定额，推进建筑产业化、建筑节能和绿色建筑等配套定额的编制，为建筑业转型发展及技术创新做好基础工作。

（五）充实完善城乡基础设施维修养护定额，为城市管理服务，形成服务于建设工程全生命周期的定额体系。

三、改革创新，完善造价信息管理新机制

（六）深化推进工程造价信息发布机制改革，完善信息清单目录，建立统一的工程造价信息发布平台，实现价格信息采集渠道多元化。充分运用工程招投标、竣工结算数据库的信息资源，对要素价格进行整理、挖掘、分析，及时补充或修正价格信息。鼓励行业协会和企业发布价格信息。

（七）推进实施建设工程竣工结算文件备案制度；实行国有资金投资项目最高投标限价、中标价、竣工结算价“三价”公开；实施《上海市建设工程工程量清单计价应用规则》，大力推进本市国有资金投资项目使用工程量清单计价，加强检查、监督，并鼓励社会投资项目参照执行工程量清单计价。

四、深化改革，推动工程造价咨询行业发展

（八）积极配合住房城乡建设部开展《工程造价咨询企业管理办法》、《注册造价工程师管理办法》修订工作。组织开展工程造价咨询企业咨询服务质量与计价行为的专项检查，规范造价咨询企业和从业人员的造价咨询行为，促进造价咨询行业健康发展。

(九) 依托统一的信息平台，完善管理机制。健全造价咨询企业及注册造价师、造价员的信用信息档案，适时公开相关信息，发挥社会监督作用。

(十) 充分发挥行业协会作用，加强造价咨询行业自律引导。推动企业加强造价从业人员培训，提高造价从业人员的执业水平和职业素养，进一步提高本市建设工程造价咨询质量。

五、提升管理，做好造价工作“十三五”规划

(十一) 充实造价管理机构在定额、造价管理方面的技术力量，提升工程造价管理机构的专业水平和服务能力。

(十二) 加大定额、造价科研项目研究力度，通过科研成果的转化，实现管理水平的提升。

(十三) 按照《住房城乡建设部关于进一步推进工程造价管理改革的指导意见》的要求，深入开展调查研究，梳理上海造价工作现状及改革目标，提出造价管理“十三五”规划，层层分解落实，扎实推进。

附件：上海市工程造价管理改革工作任务分工表。

上海市工程造价管理改革工作任务分工表

序号	工作任务	牵头部门	承担部门	配合部门	完成时限	备注
一	建章立制，提升工程造价管理力度					
1	制定《上海市建设工程竣工结算文件备案管理办法》。	市建设管理委标定处	市建筑建材业市场管理总站		2015年6月	
2	制定《上海市建设工程造价信息发布办法》，完善造价信息发布机制。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站		2015年6月	
3	研究制定《上海市建设工程定额编制管理办法》，建立工程定额全面修订和局部修订相结合的动态调整机制。	市建设管理委标定处	市建筑建材业市场管理总站	各行业定额管理部门	2015年12月	如住建部建设工程定额管理办法出台，上海研究制定实施细则
4	研究制定《上海市建设工程造价管理办法》。	市建设管理委标定处、法规处	市建设管理委标定处、市建筑建材业市场管理总站	市建设管理委、建筑市场监管处、受理服务中心、各行业定额管理部门	2016年12月	
5	修订上海市建设工程施工合同示范文本，细化合同订立阶段有关工程造价条款。	市建设管理委建筑市场监管处	市建筑建材业市场管理总站	建筑施工行业协会	2015年12月	

6	探索竣工结算文件作为竣工验收备案的文件。	市建设管理委建筑市场监管处	市受理服务中心、市建筑建材业市场管理总站		2020年	
二	建管并重，构建科学合理的工程定额体系					
7	建立本市建设工程和城乡基础设施养护定额体系表。	市建设管理委标定处	市建筑建材业市场管理总站、各行业定额管理部门		2015年12月	
8	完善各类城市基础设施维修养护定额。	市建设管理委标定处、政策研究室	市建筑建材业市场管理总站、各行业定额管理部门		2020年	
9	编制建筑产业现代化、建筑节能与绿色建筑等工程定额。	市建设管理委标定处	市建筑建材业市场管理总站	市建设管理委建筑节能建材处、相关行业协会	2016年12月	
10	推动BIM发展，与BIM标准配套，研究编制与BIM相配套的计价规则。	市建设管理委标定处	市建筑建材业市场管理总站	市建设管理委建筑市场监管处、相关行业协会	2017年	
11	在定额章、节、项目上与国家有关专业计算规范、上海市工程量清单计价应用规则合理衔接，完成2000定额的修编工作。	市建设管理委标定处	市建筑建材业市场管理总站、各专业定额(2000)修编工作组		2016年6月	
三	改革创新，完善造价信息管理新机制					

12	积极稳妥推进工程造价信息发布机制改革，构建多元化的工程造价发布机制。	市建设管理委标处	市建筑建材业市场管理总站	各行业协会、相关部门、行业协会	2015年12月	
13	完善工程造价信息平台，将水务工程造价信息纳入平台发布。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站、水务定额管理站	市建设管理委标处	2015年6月	
14	制定全市工程造价信息数据标准，建立价格信息数据库。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站		2015年12月	
四	深化改革，推动工程造价咨询行业发展					
15	加强对工程计价活动、参与计价活动的工程建设各方主体及从业人员的监督检查，加强造价咨询企业成果文件的质量检查。	市建设管理委标处	市建筑建材业市场管理总站、咨询行业协会、各行业协会管理部门		长期	
16	健全造价咨询资质资格管理系统，完善工程造价咨询企业及从业人员信用信息系统。	市建设管理委建筑市场监管处	市受理服务中心、市建筑建材业市场管理总站、咨询行业协会		2017年	
17	依托信用档案，及时公开信用信息，形成有效的社会监督机制，促进造价咨询行业有序规范发展。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站	咨询行业协会	长期	

18	加强咨询行业自律引导，加大对从业人员各类法律、法规、标准、规范的宣传及业务培训，提高造价从业人员的执业水平。	咨询行业协会	咨询行业协会、市场受理服务中心	市建筑建材业市场管理总站	长期	
19	创新工程造价纠纷调解机制，成立专家委员会进行造价纠纷专业调解。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站、咨询行业协会	市建筑建材业市场管理总站	2015年12月	
五	提升管理，做好造价工作“十三五”规划					
20	充实造价管理机构在定额、造价管理方面的技术力量，提高造价管理机构的专业水平。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站、各行业造价管理部门	市建筑建材业市场管理总站	2016年12月	
21	注重造价员考试、继续教育的实务操作和专业培训。	市建筑建材业市场管理总站	咨询行业协会、人才服务考核评价中心、市建筑建材业市场管理总站		长期	
22	加大定额和造价科研投入力度，提升科研成果转化水平。	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站	市建设管理委标 定理处、科技信息 处	长期	
23	编制造价管理工作“十三五”规划	市建设管理委标 定理处	市建筑建材业市场管理总站	市建筑建材业市场管理总站	2015年12月	
24	按照“十三五”规划，编制年度工作计划，层层落实各项工作。	市建设管理委标 定理处	市建筑建材业市场管理总站、各行业造价管理部门	市建设管理委标 定理处、科技信息 处 各行业造价管理 部门 各行业协会、各行 业相关企业	2020年	

抄送：住房城乡建设部,住房城乡建设部标准定额司。

上海市城乡建设和管理委员会办公室 2015年1月28日印发
